

Международная организация гражданской обороны

Международная организация гражданской обороны (МОГО) – единственная международная межправительственная организация, которая специализируется в области гражданской обороны и защиты на международном уровне.

МОГО была создана в 1931 г. как Ассоциация «Женевских зон». Свое нынешнее название и статус международной организации МОГО получила в 1966 г. Штаб-квартира находится в г. Женеве (Швейцария).

Основными целями МОГО являются:

- объединение и представление на международном уровне национальных служб гражданской защиты государств-членов,
- содействие созданию и усилению структур гражданской защиты,
- предоставление технической и консультативной помощи, разработка учебных программ для служб гражданской защиты,
- обеспечение обмена передовым опытом между государствами-членами,
- обобщение опыта управления действиями в чрезвычайных ситуациях для повышения эффективности международного взаимодействия в случае бедствий,
- участие в распространении международного гуманитарного права в части, касающейся защиты гражданского населения и оказания ему помощи.

В настоящее время членами МОГО, помимо России, являются 57 государств: Алжир, Армения, Азербайджан, Бахрейн, Бенин, Босния и Герцеговина, Буркина Фасо, Бурунди, Камерун, ЦАР, Чад, КНР, Конго, Кот-д'Ивуар, Куба, Кипр, Демократическая Республика Конго, Египет, Сальвадор, Габон, Грузия, Гана, Гвинея, Гвинея Бисау, Гаити, Ирак, Иордания, Казахстан, Киргизия, Ливан, Лесото, Либерия, Ливия, Малайзия, Мали, Мавритания, Монголия, Марокко, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Оман, Пакистан, Палестина, Катар, Кувейт, Республика Корея, Саудовская Аравия, Сенегал, Южный Судан, Судан, Сирия, Таджикистан, Того, Тунис, ОАЭ, Йемен, 16 стран – Белоруссия, Чили, Коморские острова, Франция, Мальта, Маврикий, Португалия, Монако, Руанда, Сербия, Словакия, ЮАР, Швейцария, Украина, Узбекистан, Зимбабве – имеют статус наблюдателей, кроме того 23 организаций являются ассоциированными членами.

Основными структурами МОГО являются Генеральная Ассамблея, Исполнительный Совет, а также Постоянный Секретариат, осуществляющий административно-техническую поддержку деятельности Организации.

Возглавляет МОГО Генеральный секретарь, избираемый Генеральной Ассамблеей на шестилетний срок. В период с 2014 по 2018 Генеральным секретарем МОГО являлся гражданин России В.В. Кувшинов. С октября 2018 и.о. Генерального

Секретаря МОГО назначен Белькасем Элькетрусси. Очередная сессия Генеральной ассамблеи состоится в 2020 году.

Генеральная Ассамблея является высшим органом МОГО и состоит из делегатов, представляющих государства-члены. Генеральная Ассамблея собирается на очередные сессии с интервалом, не превышающим два года, и, в случае надобности, – на специальные сессии. Внеочередные сессии могут созываться по просьбе Исполнительного совета или большинства государств-членов. Президентом Генеральной Ассамблеи является Ф.Кили (Кот-Д'Ивуар).

Исполнительный Совет выполняет решения Генассамблеи и осуществляет функции общего управления деятельностью Организации, собираясь не реже одного раза в год. Председателем Исполнительного совета является Мирзахмедов Нурболот Сабиржанович (министр чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики). В ходе внеочередной сессии Исполнительного совета, которая состоится 8-9 апреля 2019 г., планируется переизбрание Председателя и его заместителя, а также назначение заместителя Генерального секретаря МОГО.

В соответствии с Уставом, Организация оказывает содействие развитию государственных структур и механизмов, обеспечивающих защиту населения, материальных ценностей и окружающей среды в случае стихийных бедствий и техногенных катастроф. МОГО объединяет национальные службы гражданской обороны, включая поисково-спасательные подразделения, и развивает сотрудничество, обмен опытом и взаимодействие между ними. В частности, Организация предоставляет им техническую и консультативную помощь, разрабатывает и проводит соответствующие учебные программы.

Российская Федерация является полноправным членом МОГО с 1993 г. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.07.2003 № 323, МЧС России является основным координирующим ведомством, обеспечивающим участие Российской Федерации в МОГО.

В настоящий момент взаимодействие России и МОГО осуществляется на основании Рамочного соглашения о стратегическом партнерстве между Правительством Российской Федерации и МОГО от 21 ноября 2017 года. Реализуется план совместной работы по линии проектов содействия международному развитию.

Взнос Российской Федерации в Международную организацию гражданской обороны уплачивается в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2001 № 1692-р. Размер вноса определяется на основании устава МОГО и составляет для России 60 тыс. швейцарских франков в год.

Российская Федерация является стратегическим партнером и донором МОГО, что позволяет МЧС России под эгидой МОГО реализовывать важнейшие проекты содействия международному развитию (СМР). Они включают в себя поставку технических средств обучения и образцов специальной техники для оснащения национальных спасательных служб, оказание методического и технического содействия в развитии национальных центров управления в кризисных ситуациях, подготовку национальных кадров в области чрезвычайной готовности и реагирования, гуманитарное разминирование и развертывание региональных центров чрезвычайного гуманитарного реагирования и учебно-практического профиля.

Основной целью реализации проектов СМР является комплексное укрепление национальных, региональных и международных потенциалов гражданской обороны и защиты населения в целях совершенствования готовности к чрезвычайным ситуациям различного характера, а также гуманитарное содействие и поддержка нуждающихся стран в развитии национальных структур гражданской защиты.

Текущие проекты содействия международному развитию под эгидой МОГО реализуются в ряде стран СНГ, Ближнего Востока, Латинской Америки и Европы.

Одним из примеров реализации проектов МОГО на территории Российской Федерации является оказание в 2017 году помощи (поставка оборудования и иных гуманитарных грузов) Волгоградской области в связи с тяжелой ситуацией, связанной с возникновением и распространением масштабных природных пожаров.

Одним из важнейших направлений взаимодействия с МОГО является развитие Международного центра мониторинга и координации (МЦМК). В настоящее время работа центра уверенно набирает обороты, он становится одним из базовых международных центров, осуществляющих автоматизированный сбор, анализ и обмен оперативной информацией о возникающих крупномасштабных бедствиях, мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций на базе новейших геоинформационных технологий, а также единой платформой для развития программ дистанционного обучения специалистов антикризисного управления стран-членов МОГО.

С июня 2017 года по май 2018 года специалист НЦУКС работал в качестве представителя МЧС России в Постоянном секретариате МОГО в должности директора МЦМК МОГО. В настоящее время директором МЦМК МОГО также является гражданин Российской Федерации. В дальнейшем предусмотрен ряд мероприятий и практических шагов по развитию МЦМК МОГО.

Продолжается комплексная работа в области совершенствования систем подготовки кадров чрезвычайных служб. В частности, на основе стратегического партнерства с МОГО ведется работа по созданию единой методологической базы подготовки специалистов в области гражданской обороны, деятельность по совершенствованию проведения профильных учебных программ и тренингов, в том числе с использованием технологий дистанционного обучения.

На регулярной основе проводятся курсы подготовки специалистов стран-членов МОГО как на базе образовательных организаций МЧС России так и с выездом преподавателей МЧС России в формате «мобильных групп преподавателей» в зарубежные страны. Специалисты МЧС России ежегодно проходят повышение квалификации на международных курсах МОГО.

В целом, сотрудничество Российской Федерации и МОГО способствует становлению международных механизмов гуманитарного реагирования и систем защиты населения, а также реализации глобальной повестки дня в области устойчивого развития, усиливая международную кооперацию в области совершенствования готовности и реагирования на вызовы и угрозы 21 века.

О взаимодействии МЧС России с Международной организацией гражданской обороны в 2018 г.

В период 26-28 марта 2018 года в Катаре (г. Доха) состоялись заседания 51-й сессии Исполнительного Совета и 23-й сессии Генеральной Ассамблеи Международной организации гражданской обороны (МОГО), в которых приняла участие делегация МЧС России во главе с директором Департамента международной деятельности А.А. Романовым.

Помимо этого на полях Генассамблеи состоялась двусторонняя встреча с Генеральным директором гражданской обороны Катара бригадным генералом Абдуллой Аль-Суваиди, по итогам которой подписан Протокол встречи, подтверждающий заинтересованность сторон в активизации взаимодействия в сфере гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

Приоритеты сотрудничества с МОГО были закреплены в ходе двусторонней встречи Генерального Секретаря МОГО В. В. Кувшинова (с октября 2018 г. находится в отставке) с Министром Е.Н. Зиничевым на полях Салона «Комплексная безопасность -2018».

На регулярной основе проводятся краткосрочные курсы с выездом преподавателей МЧС России в формате «мобильных групп преподавателей», а также проходят курсы повышения квалификации спасателей в Киргизии под эгидой МОГО.

1. В июне 2018 г. с участием специалистов АГЗ МЧС России, НЦУКС и УИТС был организован и проведен международный вебинар «Общие подходы к организации и ведению гражданской обороны».

2. В период с 25 июня по 1 июля 2018 г. преподаватели СПбУГПС МЧС России провели учебный курс по теме «Организация тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в зоне ЧС» в Казахстане.

3. С 14 по 20 октября 2018 г. осуществлено командирование начальника института развития АГЗ МЧС России В.В. Симонова в Таджикистан с целью организации и проведения учебного курса по теме «Эвакуационные мероприятия в зонах катастрофического затопления при прорыве плотин».

4. В период с 5 по 10 ноября 2018 г. сотрудники ЦЭПП МЧС России провели учебный курс на тему «Психология экстренных ситуаций» в Казахстане.

5. С 23 июля по 04 августа 2018 г. два спасателя Дальневосточного поисково-спасательного отряда прошли обучение на курсах МОГО в Киргизии по программам повышения квалификации «организация и проведение поисково-спасательных операций в горной местности» и «водолазная подготовка».

В настоящее время уверенно набирает обороты работа Международного центра мониторинга и координации МОГО (МЦМК), созданного при

всесторонней поддержке МЧС России, который становится одним из базовых международных центров, осуществляющих сбор, анализ и обмен оперативной информацией о возникающих крупномасштабных бедствиях, мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций на базе новейших геоинформационных технологий, а также единой платформой для развития программ дистанционного обучения специалистов антикризисного управления государств-членов МОГО.

В этом контексте продолжается работа по дальнейшему совершенствованию деятельности МЦМК с использованием ресурсов МЧС России.

С июня 2017 года по май 2018 года специалист НЦУКС работал в качестве представителя МЧС России в Постоянном секретариате МОГО в должности директора МЦМК МОГО.

Продолжается комплексная работа в области совершенствования систем подготовки кадров чрезвычайных служб. В частности, на основе стратегического партнерства с МОГО ведется работа по созданию единой методологической базы подготовки специалистов в области гражданской обороны, деятельность по совершенствованию проведения профильных учебных программ и тренингов, в том числе с использованием технологий дистанционного обучения, реализуются другие программы и инициативы.

В развитие этой работы в период 5-8 ноября 2018 г. представители высших учебных заведений МЧС России (АГЗ МЧС России, АГПС МЧС России и СПбУГПС МЧС России) приняли участие в Третьем международном комитете руководителей учебных заведений государств-членов МОГО.

В ходе заседания Комитета были рассмотрены вопросы подготовки кадров, совершенствования образовательных программ, внедрения инновационных технологий, используемых в процессе обучения, а также обмена опытом между учебными заведениями, что в будущем послужит расширению рамок диалога в контексте подготовки кадров в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и выведет сотрудничество в данной сфере на более высокий качественный уровень.

В рамках ежегодной встречи представителей МОГО и МЧС России, состоявшейся в декабре 2019 г., обсудили ход реализации действующих проектов и дальнейшие перспективы взаимодействия.

В целом, сотрудничество Российской Федерации и МОГО способствует становлению международных механизмов гуманитарного реагирования и систем защиты населения, обмену опытом, а также реализации Глобальной повестки дня в области устойчивого развития, усиливая международную кооперацию в области совершенствования готовности и реагирования на вызовы и угрозы 21 века.